

## Обзор практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов за 2021 год

### I. Сведения о количестве муниципальных нормативных правовых актов, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов

В 2021 году Министерством юстиции Российской Федерации продолжена работа по ведению и методическому обеспечению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее – федеральный регистр).

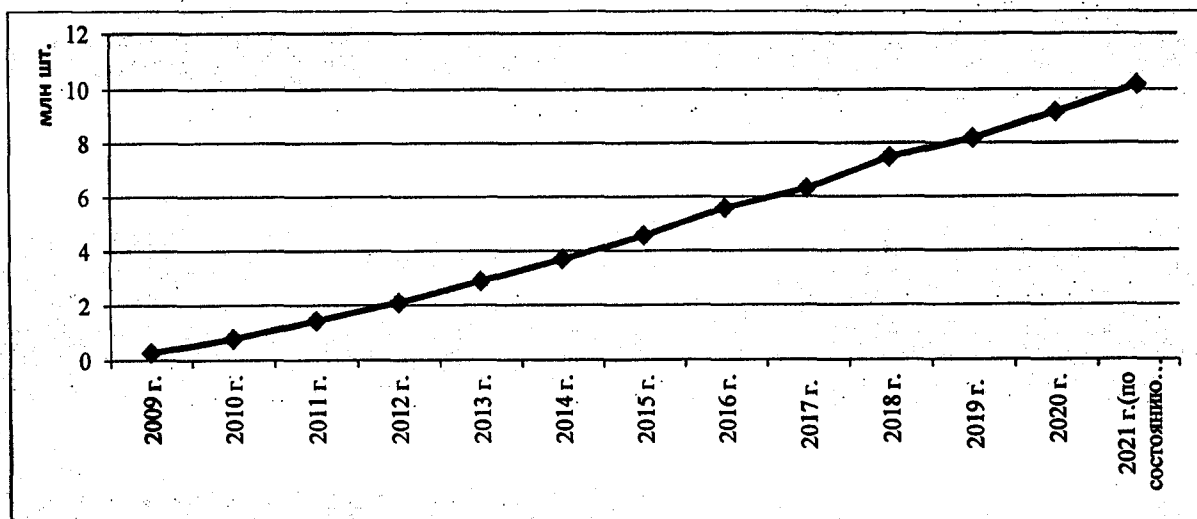
Федеральный регистр представляет собой открытый государственный информационный ресурс, содержащий в электронном виде муниципальные нормативные правовые акты (далее – муниципальные акты).

По состоянию на 20 сентября 2021 г. в федеральный регистр включено более 10 млн муниципальных актов, из них действующих 7 млн 730 тыс. (таблица № 1).

Уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – уполномоченные органы) в 243 086 муниципальных актах (3,1% от числа действующих) выявлены противоречия с федеральным и региональным законодательством, а также уставами муниципальных образований (диаграмма № 2 и таблица № 2).

За последние 5 лет федеральный регистр пополнился более чем на 4 млн 578 тыс. муниципальных актов (диаграмма № 1).

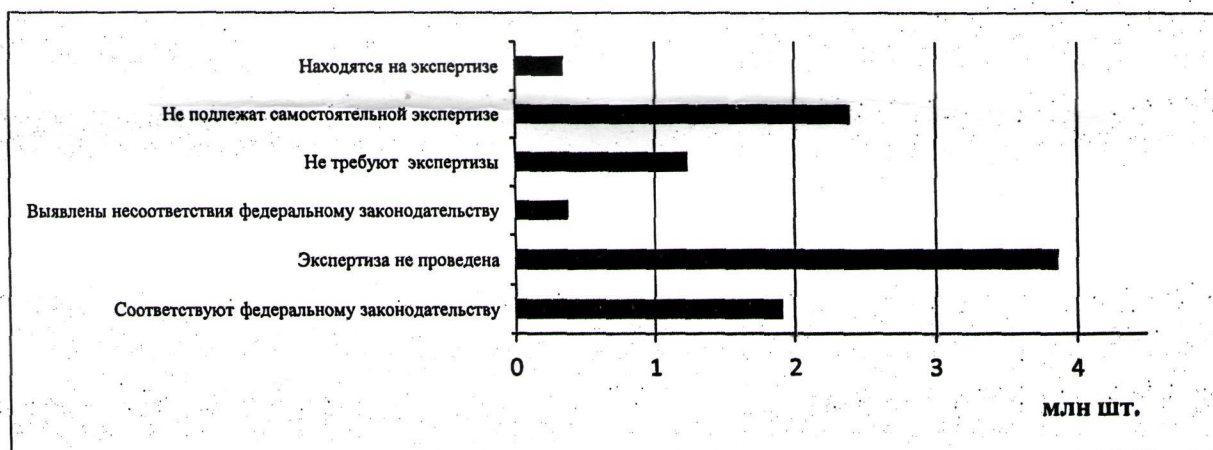
*Диаграмма № 1. Динамика увеличения муниципальных актов в федеральном регистре с 1 января 2009 г. по 20 сентября 2021 г.*



**Таблица № 1 Количество муниципальных актов, содержащихся в федеральном регистре (по годам)**

2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г. (по состоянию на 20.09.2021)
270 тыс.	774 тыс.	1 млн 426 тыс.	2 млн 098 тыс.	2 млн 883 тыс.	3 млн 681 тыс.	4 млн 548 тыс.	5 млн 570 тыс.	6 млн 300 тыс.	7 млн 475 тыс.	8 млн 174 тыс.	9 млн 163 тыс.	10 млн 148 тыс.

**Диаграмма № 2. Показатели федерального регистра в зависимости от статуса соответствия действующих муниципальных актов**



**Таблица № 2 Количество муниципальных актов в зависимости от статуса соответствия действующих муниципальных актов**

Соответствуют федеральному законодательству	Экспертиза не проведена	Выявлены несоответствия федеральному законодательству	Не требуют правовой экспертизы	Не подлежат самостоятельной правовой экспертизе	Находятся на юридической экспертизе
1 млн 916 тыс.	3 млн 864 тыс.	377 тыс.	1 млн 238 тыс.	2 млн 397 тыс.	346 тыс.

## II. Типичные нарушения ведения федерального регистра

При ведении регистров выявлены следующие типичные нарушения требований Методики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной приказом Минюста России от 04.03.2021 № 27 (далее – Методика).

### **1. Неправильное указание вида муниципального акта.**

В федеральном регистре содержатся такие виды муниципальных нормативных правовых актов, как «Иное», «Инструкция», «Правила», «Положение», которые Федеральным законом № 131-ФЗ не предусмотрены.

### **2. Неправильное указание даты принятия (издания) муниципальных актов.**

В соответствии с пунктом 9 Методики в федеральный регистр включаются реквизиты муниципальных актов (вид акта и наименование принявшего его органа (органов), дата принятия (подписания) акта, его номер (номера) и название).

Наиболее часто встречающейся ошибкой является неверное указание в «карточке документа» даты принятия акта (значительно превышает дату принятия акта в соответствии с его реквизитами).

### **3. Отсутствие номеров государственной регистрации.**

Согласно пункту 9 Методики в федеральный регистр вносятся номера регистрации муниципальных актов.

Вместе с тем в федеральном регистре содержится большое количество муниципальных актов без номера государственной регистрации (более 21 тыс. актов).

### **4. Отсутствие в федеральном регистре актуальных редакций муниципальных актов.**

На основании пункта 12 Методики муниципальные нормативные правовые акты должны поддерживаться в актуальной редакции со ссылками на муниципальные акты, изменяющие (дополняющие), отменяющие (признающие утратившими силу) и (или) приостанавливающие действие основного (первоначального) акта.

Вместе с тем в федеральном регистре отсутствуют актуальные редакции ряда муниципальных актов (например: RU17006611201400020, RU91002308201700255, RU63030605201200023, RU65001206201500384, RU32034205201900845 и другие).

### **5. Отсутствие сведений об опубликовании (обнародовании) муниципальных актов.**

Пунктом 13 Методики предусмотрено внесение в федеральный регистр сведений о наименовании источника официального опубликования муниципального акта.

В федеральном регистре содержится 15% действующих муниципальных актов, у которых отсутствуют сведения об опубликовании (обнародовании).

При проведении обзора установлено, что в ряде муниципальных образований последние муниципальные акты, включенные в федеральный регистр, датированы 2018 годом.

По данным обзоров, представленных территориальными органами Минюста России, выявленные ими в предыдущий период нарушения порядка ведения федерального регистра уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в основном устранены.

### III. Рекомендации

В целях минимизации ошибок при ведении федерального регистра рекомендуется использовать возможности портала Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (далее – Портал), доступ к которому осуществляется по адресу <http://pravo-minjust.ru>, а также автоматические формы поиска нарушений в подсистеме «Нормативные правовые акты Российской Федерации» Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения Минюста России (далее – ПС НПА ЕСИТО).

На Портале можно настроить поиск муниципальных актов по виду документа, дате его принятия, наименованию, принявшему органу, номеру документа, субъекту Российской Федерации, статусу действия и другим критериям.

Для быстрого выявления ошибок, связанных с неправильным указанием видов документа, органа принятия, статуса соответствия, можно использовать раздел «Фильтры», в котором обеспечена сортировка муниципальных актов по названным критериям.

В АРМ Аналитика ПС НПА ЕСИТО в разделе «Статистика» содержатся формы поиска («Наличие экспертных заключений», «Отсутствие номера государственной регистрации и классификаторов», «Выявление дублей», «Сроки создания редакций»), с использованием которых можно выявить соответствующие нарушения ведения федерального регистра.

В целях актуализации федерального регистра Минюстом России ежеквартально на ftp-сервере размещается информация о муниципальных образованиях, в которых отсутствуют муниципальные акты, принятые в период 2018 – 2020 гг. и более ранние периоды.

Уполномоченным органам необходимо принять меры по актуализации регистров муниципальных нормативных правовых актов



субъектов Российской Федерации в случае подтверждения фактов нарушения сроков их пополнения со стороны муниципальных образований, а также обеспечить контроль за своевременностью направления сведений в федеральный регистр.